

## Einladung

Gremium: Rat - öffentlich

Sitzungstermin: Dienstag, 05.11.2019, 17:00 Uhr

Ort, Raum: Akademiehotel Rastede, Oldenburger Straße 118,

26180 Rastede

Rastede, den 24.10.2019

#### 1. An die Mitglieder des Rates der Gemeinde Rastede

Hiermit lade ich Sie zu einer Sitzung mit öffentlichen Tagesordnungspunkten ein.

## Tagesordnung:

#### Öffentlicher Teil

TOP 1	Eröffnung der Sitzung	
TOP 2	Feststellung der ordnungsgem und der Tagesordnung	näßen Einladung, der Beschlussfähigkeit
TOP 3	Genehmigung der Niederschri	ft über die Sitzung vom 24.09.2019
TOP 4	Einwohnerfragestunde	
TOP 5	Vereidigung des Bürgermeiste	ers Berichterstatter: Ratsvorsitzender Bohmann
TOP 6	Förmliche Verpflichtung und P des	flichtenbelehrung eines neuen Ratsmitglie- Berichterstatter: Bürgermeister Krause
TOP 7	Berufung eines Vertreters in d Ammerland e.V. Vorlage: 2019/230	ie Mitgliederversammlung der Musikschule Berichterstatter: Ratsvorsitzender Bohmann
TOP 8	Berufung einer Vertreterin / ein merländer Wohnungsbaugese Vorlage: 2019/231	nes Vertreters in den Aufsichtsrat der Am- Ilschaft (AWG) Berichterstatter: Ratsvorsitzender Bohmann
TOP 9	Berufung eines Vertreters in d gisch-Ostfriesischen Wasserve Vorlage: 2019/232	ie Verbandsversammlung des Oldenbur- erband (OOWV) Berichterstatter: Ratsvorsitzender Bohmann

## Einladung

TOP 10	Berufung von Vertreterinnen v sammlung der Residenzort R Vorlage: 2019/234	und Vertretern in die Gesellschafterver- astede GmbH Berichterstatter: Ratsvorsitzender Bohmann
TOP 11	Berufung eines Vertreters in ogischen Landschaft	die Landschaftsversammlung der Oldenbur-
	Vorlage: 2019/233	Berichterstatter: Ratsvorsitzender Bohmann
TOP 12	Berufung einer Vertreterin / ei sammlung des Huno Verlags Vorlage: 2019/235	ines Vertreters in die Gesellschafterver- GmbH - rasteder rundschau Berichterstatter: Ratsvorsitzender Bohmann
TOP 13	•	ines Vertreters in die Gesellschafterver- Ammerland Wesermarsch gGmbH Berichterstatter: Ratsvorsitzender Bohmann
TOP 14	Berufung einer Vertreterin / ei alstation Ammerland Weserm Vorlage: 2019/237	ines Vertreters in den Aufsichtsrat der Sozi- arsch gGmbH Berichterstatter: Ratsvorsitzender Bohmann
TOP 15	Berufung einer Vertreterin / eiligung Nordwest GmbH & Co. Vorlage: 2019/238	ines Vertreters in die Kommunale Netzbetei- .KG (KNN) Berichterstatter: Ratsvorsitzender Bohmann
TOP 16	Berufung von Vertreterinnen v Vorlage: 2019/239	und Vertretern in den EWE Netzbeirat Berichterstatter: Ratsvorsitzender Bohmann
TOP 17	Überprüfung der Kriterien für Vorlage: 2019/220	die Vergabe von Baugrundstücken Berichterstatter: Herr Langhorst
TOP 18	Richtlinien für die Vergabe vo Vorlage: 2019/221	n Baugrundstücken - Antrag der FDP Berichterstatter: Herr Langhorst
TOP 19	Bereitstellung von preiswerter	m Wohnraum für Arbeitnehmer - Antrag der
	Vorlage: 2019/209	Berichterstatter: Herr Langhorst
TOP 20	BPL. 100 - Im Göhlen - Verga häuser	bekriterien für Reihen- und Mehrfamilien-
	Vorlage: 2019/217	Berichterstatter: Herr Langhorst
TOP 21	Förderung von Wohneigentur Vorlage: 2019/216	n Berichterstatter: Herr Langhorst
TOP 22	Festsetzung der Verkaufsprei Vorlage: 2019/218	se - Baugebiet Im Göhlen Berichterstatter: Herr Langhorst
TOP 23	Änderung der Sitzungszeiten Vorlage: 2019/167	- Antrag der SPD-Fraktion Berichterstatter: Bürgermeister Krause

## Einladung

TOP 24 Bericht des Bürgermeisters

TOP 25 Einwohnerfragestunde

TOP 26 Schließung der Sitzung

Mit freundlichen Grüßen gez. von Essen Bürgermeister



## Beschlussvorlage

Vorlage-Nr.: 2019/230 freigegeben am 22.10.2019

Stab Datum: 21.10.2019

Sachbearbeiter/in: Kobbe, Ralf

Berufung eines Vertreters in die Mitgliederversammlung der Musikschule Ammerland e.V.

Beratungsfolge:

<u>Status</u> <u>Datum</u> <u>Gremium</u> Ö 05.11.2019 Rat

#### **Beschlussvorschlag:**

Vertreter der Gemeinde Rastede in der Mitgliederversammlung der Musikschule Ammerland e.V. ist Bürgermeister Lars Krause.

#### Sach- und Rechtslage:

Der Mitgliederversammlung der Musikschule Ammerland gehören nach § 6 der Satzung dieser Schule zwei Vertreter der Gemeinde an. Nach § 138 NKomVG muss ein Vertreter der Bürgermeister sein. Es folgt hier die Besonderheit der Gemeindeordnung, dass der Bürgermeister, obwohl nicht ablehnbar, nicht kraft Gesetzes benannt ist. Vielmehr muss seine Benennung durch den Rat erfolgen, wobei hier allerdings ein Beschluss nach § 66 NKomVG ausreichend ist. Es handelt sich um eine Formalität, die allerdings im Hinblick auf kommunalverfassungsrechtliche Regelungen zu beachten ist.

Der Bürgermeister wird durch seinen verfassungsgemäßen Stellvertreter vertreten.

Als zweiten Vertreter wurde in der konstituierenden Ratssitzung am 07.11.2016 Herr Kai Küpperbusch gewählt. Seine Vertreterin ist Frau Sabine Koopmann.

۲	ın	an	ZI	el	le	Α	us	W	ır	kι	ın	q	er	١:

Keine.

#### **Anlagen:**



## <u>Beschlussvorlage</u>

Vorlage-Nr.: 2019/231 freigegeben am 22.10.2019

Stab Datum: 21.10.2019

Sachbearbeiter/in: Kobbe, Ralf

Berufung einer Vertreterin / eines Vertreters in den Aufsichtsrat der Ammerländer Wohnungsbaugesellschaft (AWG)

Beratungsfolge:
Status Datum Gremium
Ö 05.11.2019 Rat

_				-
Raer	hliid	SSVO	rech	lau.
DCO	71 II U 3	33 Y U	JOH	ıay.

Herr / Frau ...... wird in den Aufsichtsrat der AWG entsandt.

#### Sach- und Rechtslage:

Die Gemeinde Rastede entsendet eine/n Vertreter/in in den Aufsichtsrat der Ammerländer Wohnungsbaugesellschaft (AWG). Diese Funktion wurde während der letzten Jahre durch Bürgermeister von Essen ausgeübt.

Die Aufsichtsratsbenennung erfolgt jeweils für fünf Jahre, ist jedoch an das Beschäftigungsverhältnis beziehungsweise das Mandat gebunden und somit im letzteren Fall zeitlich auf die Wahlperiode begrenzt. Es gilt deshalb, einen neuen Vertreter zu wählen. Im Übrigen ist auf Grundlage des GmbH-Gesetzes eine Vertretung des Aufsichtsratsmitgliedes nicht möglich ist.

#### Finanzielle Auswirkungen:

Keine.

#### Anlagen:



## <u>Beschlussvorlage</u>

Vorlage-Nr.: 2019/232 freigegeben am 22.10.2019

Stab Datum: 21.10.2019

Sachbearbeiter/in: Kobbe, Ralf

Berufung eines Vertreters in die Verbandsversammlung des Oldenburgisch-Ostfriesischen Wasserverband (OOWV)

Beratungsfolge:

<u>Status</u> <u>Datum</u> <u>Gremium</u> Ö 05.11.2019 Rat

#### **Beschlussvorschlag:**

Vertreter der Gemeinde Rastede in der Verbandsversammlung des Oldenburgisch-Ostfriesischen Wasserverbands (OOWV) ist Bürgermeister Lars Krause.

#### Sach- und Rechtslage:

Der Verbandsversammlung des Oldenburgisch-Ostfriesischen Wasserverbands (OOWV) gehören nach der Satzung des OOWV zwei Vertreter der Gemeinde an. Nach § 138 NKomVG muss ein Vertreter der Bürgermeister sein. Es folgt hier die Besonderheit der Gemeindeordnung, dass der Bürgermeister, obwohl nicht ablehnbar, nicht kraft Gesetzes benannt ist. Vielmehr muss seine Benennung durch den Rat erfolgen, wobei hier allerdings ein Beschluss nach § 66 NKomVG ausreichend ist. Es handelt sich um eine Formalität, die allerdings im Hinblick auf kommunalverfassungsrechtliche Regelungen zu beachten ist.

Als Stellvertreter des Bürgermeisters wurde in der Ratssitzung am 25.06.2019 Herr Kai Küpperbusch bestimmt.

Als zweiten Vertreter wurde in der Ratssitzung am 01.04.2019 Frau Sylke Heilker bestimmt. Ihr Vertreter ist Herr Horst Segebade.

#### Finanzielle Auswirkungen:

Keine.

#### Anlagen:



## Beschlussvorlage

Vorlage-Nr.: 2019/234 freigegeben am 22.10.2019

Stab Datum: 21.10.2019

Sachbearbeiter/in: Kobbe, Ralf

Berufung von Vertreterinnen und Vertretern in die Gesellschafterversammlung der Residenzort Rastede GmbH

Beratungsfolge:

 Status
 Datum
 Gremium

 Ö
 05.11.2019
 Rat

#### **Beschlussvorschlag:**

Vertreter der Gemeinde Rastede in der Gesellschafterversammlung der Residenzort Rastede GmbH sind die Verwaltungsausschussmitglieder: Bürgermeister Lars Krause, Beigeordnete Susanne Lamers, Beigeordneter Hendrik Lehners, Beigeordneter Kai Küpperbusch, Beigeordneter Wilhelm Janßen, Beigeordneter Rüdiger Kramer, Beigeordnete Monika Sager-Gertje, Beigeordneter Eckhard Roese, Beigeordneter Gerd Langhorst und Beigeordneter Rainer Zörgiebel.

#### Sach- und Rechtslage:

Der zurzeit gültige Gesellschaftervertrag der Residenzort Rastede GmbH sieht vor, dass der Verwaltungsausschuss in Gänze als Vertreter in der Gesellschafterversammlung firmiert. Der Rat der Gemeinde Rastede hat bei der Gründung dieser Gesellschaft dieses Verfahren als zweckmäßig angesehen, da auf diese Weise eine breite Information sowie eine Beteiligung des politischen Spektrums dieser wichtigen Gesellschaft berücksichtigt wird. Das Registergericht hat seinerzeit darauf hingewiesen, dass der Gesellschaftervertrag aus dortiger Sicht dem Rechtsanspruch des § 138 Niedersächsisches Kommunalverfassungsgesetz nur dann gerecht wird, wenn eine namentliche Benennung der stimmberechtigten Mitglieder des Verwaltungsausschusses erfolgt. Die Folge davon ist, dass nunmehr ein Beschluss gefasst werden muss, der die jüngste Umbesetzung zum 01.11.2019 berücksichtigt und noch einmal alle Vertreter namentlich benennt.

#### Finanzielle Auswirkungen:

Δn	lad	en:
$\Delta$	ıaч	CII.



## Beschlussvorlage

Vorlage-Nr.: 2019/233 freigegeben am 22.10.2019

Stab Datum: 21.10.2019

Sachbearbeiter/in: Kobbe, Ralf

Berufung eines Vertreters in die Landschaftsversammlung der Oldenburgischen Landschaft

Beratungsfolge:

 Status
 Datum
 Gremium

 Ö
 05.11.2019
 Rat

#### **Beschlussvorschlag:**

Vertreter der Gemeinde Rastede in der Landschaftsversammlung der Oldenburgischen Landschaft ist Bürgermeister Lars Krause.

#### Sach- und Rechtslage:

Der Landschaftsversammlung der Oldenburgischen Landschaft gehören per Verordnung der Institution zwei Vertreter der Gemeinde an. Nach § 138 NKomVG muss ein Vertreter der Bürgermeister sein. Es folgt hier die Besonderheit der Gemeindeordnung, dass der Bürgermeister, obwohl nicht ablehnbar, nicht kraft Gesetzes benannt ist. Vielmehr muss seine Benennung durch den Rat erfolgen, wobei hier allerdings ein Beschluss nach § 66 NKomVG ausreichend ist. Es handelt sich um eine Formalität, die allerdings im Hinblick auf kommunalverfassungsrechtliche Regelungen zu beachten ist.

Der Bürgermeister wird durch seinen verfassungsgemäßen Stellvertreter vertreten.

Als zweiten Vertreter wurde in der konstituierenden Ratssitzung am 07.11.2016 Herr Dieter Ahlers gewählt. Seine Vertreterin ist Frau Dr. Sabine Eyting.

Finanzielle	Auswirkungen:
<u>i illalizielle</u>	Auswii Kuligeli.

Keine.

#### Anlagen:



## **Beschlussvorlage**

Vorlage-Nr.	: 2	201	9/2	235
freigegeben am 2	22.	10.	<b>20</b> 1	9

Stab Datum: 21.10.2019

Sachbearbeiter/in: Kobbe, Ralf

Berufung einer Vertreterin / eines Vertreters in die Gesellschafterversammlung des Huno Verlags GmbH - rasteder rundschau

Beratung	gsfolge:	
Status	<u>Datum</u>	<u>Gremium</u>
Ö	05.11.2019	Rat

#### Beschlussvorschlag:

Herr / Frau ...... wird in die Gesellschafterversammlung des Huno Verlags GmbH entsandt.

#### Sach- und Rechtslage:

Gegenwärtig setzt sich die Gesellschafterversammlung des Huno Verlages aus 16 natürlichen Personen und der Gemeinde Rastede, die ihrerseits bislang von Herrn Bürgermeister Dieter von Essen vertreten wurde, zusammen. Mit den Ausscheiden des Bürgermeisters zum 31.10.2019 ist nunmehr einen neuen Vertreter zu wählen.

Die Vertretung für den Verhinderungsfall obliegt derzeit Herrn Erster Gemeinderat Günther Henkel.

## Finanzielle Auswirkungen:

Keine.

#### Anlagen:



## <u>Beschlussvorlage</u>

Vorlage-Nr.: 2019/236 freigegeben am 22.10.2019

Stab Datum: 21.10.2019

Sachbearbeiter/in: Kobbe, Ralf

Berufung einer Vertreterin / eines Vertreters in die Gesellschafterversammlung der Sozialstation Ammerland Wesermarsch gGmbH

Beratungsfolge:

 Status
 Datum
 Gremium

 Ö
 05.11.2019
 Rat

#### **Beschlussvorschlag:**

Stellvertreter von Herrn Erster Gemeinderat Günther Henkel in der Gesellschafterversammlung der Sozialstation Ammerland Wesermarsch gGmbH ist Frau / Herr

#### Sach- und Rechtslage:

Gegenwärtig entsendet die Gemeinde Rastede mit Herrn Ersten Gemeinderat Günther Henkel einen Vertreter in die Gesellschafterversammlung der Sozialstation Ammerland Wesermarsch gGmbH.

Die Vertretung für den Verhinderungsfall oblag bis zum 31.10.2019 Herrn Bürgermeister Dieter von Essen, sodass mit den Ausscheiden des Bürgermeisters nunmehr ein neuer Vertreter benannt werden muss. Soweit dies wiederum der Bürgermeister sein sollte, wäre dies durch entsprechenden Beschluss zu bestätigen.

Finanzielle	Auswirkunge	n:
-------------	-------------	----

Keine.

#### Anlagen:



## <u>Beschlussvorlage</u>

Vorlage-Nr.: 2019/237 freigegeben am 22.10.2019

Stab Datum: 21.10.2019

Sachbearbeiter/in: Kobbe, Ralf

Berufung einer Vertreterin / eines Vertreters in den Aufsichtsrat der Sozialstation Ammerland Wesermarsch gGmbH

Beratungsfolge:

 Status
 Datum
 Gremium

 Ö
 05.11.2019
 Rat

#### **Beschlussvorschlag:**

Herr Bürgermeister Krause wird in den Aufsichtsrat der Sozialstation Ammerland Wesermarsch GmbH entsandt.

#### Sach- und Rechtslage:

Zurzeit nehmen Herr Bürgermeister Dieter von Essen und Herr Erster Gemeinderat Günther Henkel je ein Aufsichtsratsmandat bei der Sozialstation Ammerland Wesermarsch GmbH wahr. Mit dem Ausscheiden des Bürgermeisters zum 31.10.2019 ist nunmehr das Mandat neu zu bestimmen.

Dies kann nur der Bürgermeister sein; soweit ein Mitglied aus der Mitte der Abgeordneten benannt werden soll, wäre Herr Henkel abzuberufen. Allerdings wäre auch die Entsendung von Herrn Bürgermeister Krause durch Beschluss zu bestätigen.

Keine.

#### Anlagen:



## **Beschlussvorlage**

Vorlage-Nr.:	2019/238
freigegeben am <b>22</b>	2.10.2019

Stab Datum: 21.10.2019

Sachbearbeiter/in: Kobbe, Ralf

Berufung einer Vertreterin / eines Vertreters in die Kommunale Netzbeteiligung Nordwest GmbH & Co.KG (KNN)

Beratung	gsfolge:		
Status	<u>Datum</u>	<u>Gremium</u>	

#### Beschlussvorschlag:

05.11.2019

Frau / Herr ...... wird als Vertreter der Gemeinde Rastede in die Gesellschafterversammlung der KNN entsandt.

#### Sach- und Rechtslage:

Gegenwärtig entsendet die Gemeinde Rastede mit Bürgermeister Dieter von Essen einen Vertreter in die Gesellschafterversammlung der Kommunalen Netzbeteiligung Nordwest GmbH & Co.KG (KNN). Mit den Ausscheiden des Bürgermeisters zum 31.10.2019 ist nunmehr ein neuer Vertreter zu wählen.

Die Vertretung für den Verhinderungsfall obliegt derzeit Herrn Erster Gemeinderat Günther Henkel.

#### Finanzielle Auswirkungen:

Keine.

#### Anlagen:



## <u>Beschlussvorlage</u>

Vorlage-Nr.: 2019/239 freigegeben am 22.10.2019

Stab Datum: 21.10.2019

Sachbearbeiter/in: Kobbe, Ralf

## Berufung von Vertreterinnen und Vertretern in den EWE Netzbeirat

Beratungsfolge:

<u>Status</u> <u>Datum</u> <u>Gremium</u> Ö 05.11.2019 Rat

#### **Beschlussvorschlag:**

Vertreter der Gemeinde Rastede im EWE Netzbeirat ist Bürgermeister Lars Krause.

Weitere/r Vertreterin/Vertreter der Gemeinde Rastede im EWE Netzbeirat ist Frau / Herr ......

Die Stellvertretung der/des weiteren Vertreterin/Vertreters ist Frau / Herr ......

#### Sach- und Rechtslage:

Der Vertreterversammlung des EWE Netzbeirates gehören zwei Vertreter der Gemeinde an. Nach § 138 NKomVG muss ein Vertreter der Bürgermeister sein. Es folgt hier die Besonderheit der Gemeindeordnung, dass der Bürgermeister, obwohl nicht ablehnbar, nicht kraft Gesetzes benannt ist. Vielmehr muss seine Benennung durch den Rat erfolgen, wobei hier allerdings ein Beschluss nach § 66 NKomVG ausreichend ist. Es handelt sich um eine Formalität, die allerdings im Hinblick auf kommunalverfassungsrechtliche Regelungen zu beachten ist.

Der Bürgermeister wird durch seinen verfassungsgemäßen Stellvertreter vertreten.

Als zweite Vertreterin wurde in der konstituierenden Ratssitzung am 07.11.2016 Frau Susanne Lamers bestimmt. Frau Lamers hat gegenüber der Verwaltung erklärt, dieses Amt nicht länger ausüben zu wollen, sodass auch hier über eine neue Besetzung zu entscheiden ist.

Eine Stellvertretung für Frau Lamers war bislang nicht benannt worden. Eine Benennung aus der Mitte des Rates wäre möglich.

Finanzielle Auswirkungen:	
Keine.	
Anlagen:	
Keine.	



## <u>Beschlussvorlage</u>

Vorlage-Nr.: 2019/220 freigegeben am 23.10.2019

GB 1 Datum: 14.10.2019

Sachbearbeiter/in: Düring, Andre

## Überprüfung der Kriterien für die Vergabe von Baugrundstücken

Beratungsfolge:

<b>Status</b>	<u>Datum</u>	<u>Gremium</u>
Ö	04.11.2019	Finanz- und Wirtschaftsausschuss
N Ö	05.11.2019	Verwaltungsausschuss
Ö	05.11.2019	Rat

#### **Beschlussvorschlag:**

Die bestehenden Kriterien für die Vergabe von Baugrundstücken werden nicht geändert.

#### Sach- und Rechtslage:

Im Zuge der Vergabe von Grundstücken wurde gelegentlich die Vergabepraxis hinterfragt, allerdings nicht mit dem Ergebnis, dass eine Veränderung vorgenommen werden sollte.

Die derzeitige Vergaberichtlinie legt zum einen fest, wie viele Grundstücke einer Bewerbergruppe zugutekommen. Entsprechend werden 55 % der Grundstücke an Bewerber mit Kindern vergeben und 35 % an Bewerber ohne Kinder. 10 % der Grundstücke werden für den Geschosswohnungsbau, insbesondere Mietwohnungen oder soziale Einrichtungen, vorgesehen.

Die Bepunktung erfolgt nach folgendem Muster:

Kriterium	Unterkriterium	Punkte
	Kind 1	3
Kinder unter 16, die dauerhaft	Kind 2	2
im Haushalt leben	Kind 3	1
	jedes weitere Kind	0,5
Arbeitsort Rastede		1,5
Wohnort Rastede (Interessenten, die ihren		2
Wohnsitz in Rastede haben oder hatten)		
Bei Punktgleichheit wird folgendes Hilfskriterium angewendet:		
Bisher kein Wohneigentum in der Gemein-		1 pro vollj.
de Rastede		Person

Mit Ausnahme der Grundstücke, die baurechtlich für Mehrfamilienhäuser vorgesehen sind, kann sich jeder Bewerber auf jedes Grundstück bewerben, wobei im Rahmen der Bewerbung die fünf Grundstücke anzugeben sind, die die Bewerber bevorzugen. Sollten diese Wünsche keine Berücksichtigung finden können, wird ein anderes Grundstück, soweit möglich, angeboten.

In der Gruppe der Bewerber mit Kind(ern) wird die Anzahl berücksichtigt. Das ist auch dem Umstand geschuldet, dass Familien mit mehreren Kindern auf dem freien Immobilienmarkt nicht unbedingt Angebote finden, die der Anzahl der Familienmitglieder gerecht werden und die deshalb auf die Möglichkeit eines Neubaus angewiesen sind.

Innerhalb der o.a. Sitzung (sowie zwischenzeitlich von der FDP beantragt – Vorlage 2019/221) wurde eine stärkere Berücksichtigung von Bewerbern, die in der Gemeinde Rastede arbeiten, vorgeschlagen.

Dies hat die Verwaltung zum Anlass genommen, die Vergabe der Grundstücke in den beiden letzten Baugebieten ("Feldrosenweg" in Hahn-Lehmden und "Friedrichskamp" in Rastede) hinsichtlich möglicher Auswirkungen bei einer Änderung der Vergabekriterien, bezogen auf eine Aufwertung des Kriteriums "Arbeitsort", zu überprüfen. Bisher erhalten Bewerberpaare 1,5 Punkte, wenn eine oder beide Personen in der Gemeinde arbeiten. Angeregt wurde eine Punktevergabe je Person, die in Rastede arbeitet.

Hintergrund für die Vergabe von 1,5 Punkten maximal für den "Arbeitsort" Gemeinde unabhängig davon, ob ein oder beide Bewerber in Rastede arbeiten, war seinerzeit die Gleichstellung von Paaren, bei denen ein Elternteil beruflich nicht aktiv ist (z.B. zur Betreuung der Kinder zu Hause bleibt). Bei einer Punktevergabe für jeden einzelnen Bewerber würden die vorstehend beschriebenen Bewerber benachteiligt.

In den beiden vorstehend genannten Baugebieten wurde bereits jetzt eine Vielzahl der Bewerbungen, die beide in der Gemeinde Rastede arbeiten, berücksichtigt. Durch eine höhere Bepunktung des Merkmals "Arbeitsort" würden Bewerbungen auf der Vergabeliste zwar weiter nach oben gerückt sein, einen Zuschlag für ein Grundstück hätten aber lediglich zwei von insgesamt 282 Bewerbungen zusätzlich bekommen. Dies hätte verständlicherweise natürlich auch zur Folge gehabt, dass Bewerbungen, die bislang Berücksichtigung gefunden haben ebenfalls aufgrund der bestehenden Vergabekriterien, nicht mehr berücksichtigt werden können. Weiterhin hätte dies zur Folge gehabt, dass aus einer Gruppe von Bewerbungen mit gleicher Punktzahl lediglich 4 statt 6 Bewerbungen zu einem Losentscheid angestanden hätten.

Unabhängig von den vorigen Ausführungen gäbe es selbstverständlich eine Vielzahl von Kriterien, nach denen potenzielle Bewerbungen bewertet werden könnten. Diese könnten im Ergebnis auch dazu führen, dass ein noch stärkerer Fokus auf den Arbeitsort Rastede gelegt wird. So könnte überlegt werden, den derzeitigen Wohnort oder auch die Arbeitsstätte differenzierter zu betrachten.

Im Ergebnis allerdings wird jede noch so ausdifferenzierte Regelung aufgrund der Diskrepanz zwischen Angebot und Nachfrage nach wie vor dazu führen, dass Bewerbungen nicht berücksichtigt werden, auch solche, denen man die Erfüllung der Kriterien problemlos unterstellen darf. Außerdem würde bei einer Überdehnung des

Merkmals "Arbeitsort" eine Bevorzugung von Personen stattfinden, die womöglich außer dem Arbeitsort keine weitere Beziehung zu Rastede hätten.

Die geltenden Vergabekriterien verhindern darüber hinaus nicht, dass es im Bewertungsverfahren zu Punktgleichständen kommen kann. In diesen Fällen erhält zunächst der Bewerber einen Punktabzug, der bereits Wohneigentum in der Gemeinde Rastede hat. Sofern dann immer noch Punktgleichheit herrscht, entscheidet das Los.

Aus Sicht der Verwaltung spricht deshalb nichts dafür, die Vergabekriterien zu ändern.

<b>Finanzielle</b>	Auswirkungen:

Keine.

#### Anlagen:





## **Beschlussvorlage**

Vorlage-Nr.: 2019/221 freigegeben am 21.10.2019

GB 1 Datum: 14.10.2019

Sachbearbeiter/in: Düring, Andre

## Richtlinien für die Vergabe von Baugrundstücken - Antrag der FDP

Beratungsfolge:

<u>Status</u>	<u>Datum</u>	<u>Gremium</u>
Ö	04.11.2019	Finanz- und Wirtschaftsausschuss
N Ö	05.11.2019	Verwaltungsausschuss
Ö	05.11.2019	Rat

#### **Beschlussvorschlag:**

Ohne.

#### Sach- und Rechtslage:

Mit Schreiben vom 17.02.2019 beantragt die FDP-Fraktion, die Richtlinien für die Vergabe von Baugrundstücken dahingehend zu ändern, dass nicht mehr Familien mit Kindern bevorzugt, sondern Bewerber, die in Rastede arbeiten, besser gestellt werden.

Es wird auf die Vorlage 2019/220 verwiesen, in der die Überprüfung der Vergabekriterien dargestellt wird.

#### Finanzielle Auswirkungen:

Keine.

#### Anlagen:

Anlage 1: Antrag der FDP

## Anlage 1 zu Vorlage 2019/221



FDP Rastede Sophienstrasse 6 26180 Rastede

An den Bürgermeister Dieter von Essen Sophienstrasse 27 26180 Rastede

Rastede, 17. Februar 2019

#### **Evelyn Fisbeck**

Sophienstrasse 6 26180 Rastede

Telefon: 04402 81045 Telefax: 04402 598155

Mail: e.fisbeck@t-online.de

Betrifft: Aktualisierung der Voraussetzung zur Vergabe der Wohnbaugrundstücke in Rastede

Sehr geehrter Herr Bürgermeister.

die gesellschaftlichen Anforderungen an Wohn- und Lebensraum haben sich geändert.

Um die Wirtschaftskraft der Gemeinde Rastede im Einzugsgebiet des Oberzentrums Oldenburg weiter zu stärken und auszubauen ist es notwendig, die Anforderung Arbeit und Leben in Rastede zu verwirklichen.

Durch den Ausbau unserer Gewerbe- und Industriegebiete ist es gelungen kleine und mittlere Gewerbebetriebe anzusiedeln und neue Arbeitsplätze zu schaffen. Diese Arbeitnehmer wollen ihre Pendlerzeiten reduzieren und suchen nach Grundstücken in unserer Gemeinde.

Während wir bei der Vergabe von Grundstücken über Jahre Familien mit Kindern bevorzugt haben, sind die Rasteder Arbeitnehmer weniger berücksichtigt worden.

Das muss sich jetzt ändern.

Deshalb fordert die FDP Rastede das Punktesystem zur Vergabe von Baugrundstücken zu Gunsten von Arbeitnehmern der Rasteder Firmen zu ändern. Wer in Rastede arbeitet, soll auch die Chance haben, in der Gemeinde zu bauen und hier eine neue Heimat zu finden.

Mit freundlichen Grüßen

**Evelyn Fisbeck** 

Ratsfrau FDP Rastede





## Beschlussvorlage

Vorlage-Nr.: 2019/209 freigegeben am 24.10.2019

GB 1 Datum: 08.10.2019

Sachbearbeiter/in: Düring, Andre

# Bereitstellung von preiswertem Wohnraum für Arbeitnehmer - Antrag der FDP

#### Beratungsfolge:

<u>Status</u>	<u>Datum</u>	<u>Gremium</u>
Ö	04.11.2019	Finanz- und Wirtschaftsausschuss
N	05.11.2019	Verwaltungsausschuss
N Ö	05.11.2019	Rat

#### **Beschlussvorschlag:**

Ohne.

#### Sach- und Rechtslage:

Mit dem als Anlage beigefügten Antrag hat die FDP die Zielsetzung formuliert, in zentraler Lage bezahlbaren Wohnraum insbesondere für Mitarbeiter\*innen von Rasteder Unternehmen zu schaffen.

Hintergrund ist die auch der Verwaltung teilweise bekannte Suche von Unternehmen nach Wohnraum für Mitarbeiter\*innen. Die Gemeinde Rastede hat sich in den vergangenen Jahren zunehmend als ein interessanter Wohn- aber auch Gewerbestandort entwickelt. Hieraus entsteht in gewisser Hinsicht durchaus einen Interessenkonflikt. Sowohl aus den Reihen der Einwohner\*innen als auch denen der Mitarbeiter\*innen, auch, wenn beide Eigenschaften zusammentreffen, wird Wohnraum unmittelbar nachgesucht. Unternehmungen sind außerdem auch mittelbar auf der Suche nach Wohnraum, um Mitarbeiter\*innen in ihrem Unternehmen zu halten oder zu gewinnen.

Eine besondere Präferenz für diese Klientel wurde in der Vergangenheit bereits gesehen und in den Vergabekriterien durch gesonderte Bepunktung berücksichtigt. Eine höhere Bepunktung würde sich zu einer Verzerrung gegenüber den Einwohner\*innen auswirken können. Langfristig ausgerichtete Bodenpolitik kann sich nicht primär an kurzfristig ausgerichteten Unternehmensinteressen orientieren.

Folglich ist die Gruppe der Mitarbeiter\*innen in dem ohnehin Gesamtinteressentenkreis enthalten gewesen, wobei sicherlich auch zu einem nicht unwesentlichen Teil Überschneidungen mit dem Merkmal der Einwohnerschaft auftreten.

Tatsächlich führt die Ansiedlung von Unternehmen im Übrigen nicht sofort zu einem Wohnraumbedarf. Mitarbeiter der Unternehmen nehmen zunächst typischerweise Anfahrtswege in Kauf, schon deshalb, weil es sich bei der Ansiedlung regelmäßig um solche handelt, die aus der näheren Umgebung stammen. Im Übrigen wäre es den Unternehmen bereits heute möglich, selbstständig für entsprechende Unterbringungsmöglichkeiten zu sorgen, beispielsweise dann, wenn man selbst am Markt als Käufer\*in auftreten würde. Auf die Vorlage 2019/220 wird insoweit verwiesen.

#### Finanzielle Auswirkungen:

Keine.

#### Anlagen:

Antrag der FDP vom 25.07.2019

## Anlage 1 zu Vorlage 2019/209



Evelyn Fisbeck Sophienstrasse 6 26180 Rastede

An den Bürgermeister Dieter von Essen Sophienstrasse 27 26180 Rastede



**Evelyn Fisbeck** 

Sophienstrasse 6 26180 Rastede

Telefon: 04402 81045 Telefax: 04402 598155

Mail: e.fisbeck@t-online.de

Rastede, 25. Juli 2019

Betrifft: Bereitstellung von preiswertem Wohnraum für Arbeitnehmer

Sehr geehrter Herr Bürgermeister,

Verschiedene Rasteder Firmen suchen seit geraumer Zeit bezahlbare Wohnungen für ihre Arbeiter und Angestellten in Rastede. Gerade im Niedriglohnbereich gibt es kein Wohnraumangebot.

Die Gemeinde hat mit der Ansiedlung dieser Firmen auch eine gewisse Verantwortung übernommen und muss der jetzt nachkommen.

Der LK genehmigt nur eine Dienstwohnung pro Betriebsgelände, so dass es den Firmen nicht möglich ist, selbst Wohnungen auf dem Gewerbegrundstück zu bauen.

In diesem Zusammenhang würden wir gern an die früher gute Zusammenarbeit mit der Ammerländer Wohnungsbau Gesellschaft anknüpfen und bitten darum in der nächsten Sitzung des Bauausschusses die Geschäftsführerin Frau Ulrike Petruch einzuladen.

Ziel muss es sein, gemeinsam mit der Wohnungsbaugesellschaft oder einem anderen Investor und den nachgefragten Firmen einen Konsens zu schaffen und bezahlbaren Wohnraum in zentraler Lage im Ort zu bauen.

Wir stellen hiermit den Antrag zeitnah erste Gespräche zu beginnen und Anträge für Fördergelder bei der N-Bank zu beantragen.

Mit freundlichen Grüßen

Evelyn Fisbeck FDP Fraktionsvorsitzende Rainer Zörgiebel FFR Ratsherr



## Beschlussvorlage

Vorlage-Nr.: 2019/217 freigegeben am 24.10.2019

GB 1 Datum: 14.10.2019

Sachbearbeiter/in: Düring, Andre

# BPL. 100 - Im Göhlen - Vergabekriterien für Reihen- und Mehrfamilienhäuser

#### Beratungsfolge:

<u>Status</u>	<u>Datum</u>	<u>Gremium</u>
Ö	04.11.2019	Finanz- und Wirtschaftsausschuss
N	05.11.2019	Verwaltungsausschuss
Ö	05.11.2019	Rat

#### **Beschlussvorschlag:**

- 1. Die Grundstücke, die für die Bebauung mit Reihenhäusern vorgesehen sind, werden an Bauträger oder Bauherrengemeinschaften vergeben. Für Bauträger finden die Vergabekriterien für Mehrfamilienhäuser, für Bauherrengemeinschaften die für Einfamilien- und Doppelhäuser entsprechende Anwendung.
- 2. Die Grundstücke, die für die Bebauung mit Mehrfamilienhäusern vorgesehen sind, werden an Bauträger vergeben. Es finden die Vergabekriterien Anwendung, die für Mehrfamilienhäuser im Bereich Feldrosenweg beschlossen worden sind. Die Bepunktung von Mietwohnungen wird erhöht, um die Schaffung von Mietwohnungen zu priorisieren.

#### Sach- und Rechtslage:

#### Mehrfamilienhausbebauung

In der Vergangenheit hatte der Rat der Gemeinde Rastede Vergabekriterien für Mehrfamilienhäuser im Bereich "Feldrosenweg" beschlossen. Namentlich waren dies

- Wohnungsart
- Mietpreis/m<sup>2</sup>
- Ausstattung
- Zielgruppe
- Optik
- Gesamtkonzept

Mit Hilfe dieser Kriterien wurden die seinerzeit eingereichten Konzepte bewertet. Im Rahmen der Beratungen wurde angeregt, einen stärkeren Blick auf die Schaffung von Mietwohnraum zu legen. Das soll nun im Baugebiet Im Göhlen derart umgesetzt werden, dass für die Schaffung von Mietwohnungen ein noch höherer Punkteanteil (Erhöhung von bisher 2 Punkten pro Wohneinheit auf künftig 3 Punkte pro Wohneinheit) gegenüber dem Verkauf von Eigentumswohnungen vorgesehen wird.

Insgesamt steht hinter der Absicht der Versuch, sogenannten "bezahlbaren Wohnraum" zu schaffen. Hierzu sei ausgeführt (das gilt für die Reihenhausbebauung, soweit diese von Bauträgern durchgeführt wird, vergleichbar), dass es keine eindeutige Definition des vorgenannten Begriffes gibt. Eine Annäherung an diese Begrifflichkeit wird in mehreren Wohnraumversorgungskonzepten vorgenommen, wo für Niedersachsen festgestellt wird, "dass über 10 % aller Haushalte dem Segment "einkommensschwach" zugeordnet werden müssten (vergleiche Bericht der N-Bank 2010). Besonders in urbanen Ballungsräumen, in denen der Wohnungsmarkt deutlich angespannter ist als in ländlichen Regionen, geraten in den letzten Jahren auch zunehmend Haushalte mit einem mittleren Einkommensniveau an ihre Grenzen bei der Wohnraumsuche. Dies wird dazu führen, dass die Nachfrage nach bezahlbaren Wohnraum weiter steigen wird, sodass die Definition über die einkommensschwachen Haushalte nicht mehr ausreichend ist um die Gruppe der Nachfragenden abzubilden."

Laut einer EU-Definition besteht eine Überlastung durch Wohnnebenkosten dann, wenn Haushalte 40 % und mehr ihres verfügbaren Einkommens für Miete und Mietnebenkosten aufbringen müssen. Es wurde deshalb eine EU-Initiative zur Bekämpfung von Armut und sozialer Ausgrenzung gegründet, die diesen Indikator zu Identifizierung von unzureichenden Wohnsituation festlegt.

Aus dem Raum Osnabrück wurde der Versuch unternommen, diese sogenannte "Armutsgefährdungsschwelle" zu berechnen. Für einen Haushalt mit zwei Erwachsenen und zwei Kindern läge danach bei einem Durchschnittseinkommen von 2.059 € pro Monat die zumutbare Warmmiete bei 824 € pro Monat.

Zwar wäre es möglich, auch deutlich weitergehende Regeln zu treffen; das sogenannte Münsteraner Modell formuliert eine Vielzahl von Bedingungen so genannter sozialgerechter Bodennutzung, die allerdings auch unter dem Eindruck eines sehr stark nachgefragten Ballungsraumes zu sehen sind. Für die Gemeinde werden im Augenblick die vorgesehenen Kriterien als ausreichend angesehen, insbesondere auch, um sicherzustellen, dass – hoffentlich – eine Reihe von Bewerbungen für die Errichtung solcher Häuser eingeht.

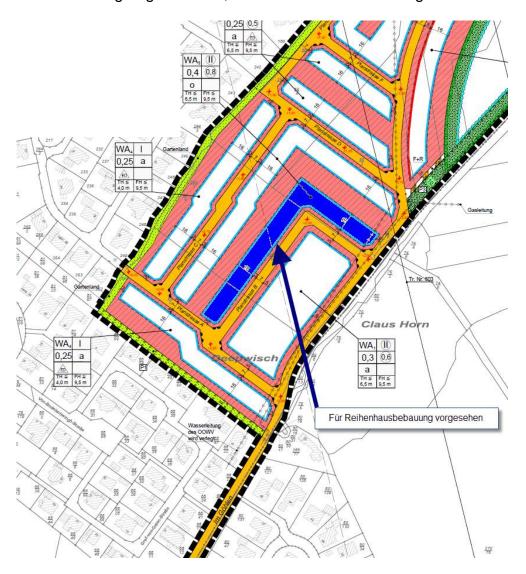
Wenn und soweit Regelungen auch für Privatgrundstücke aufgenommen werden sollten, bedürfte dies einer zunächst gesonderten politischen Entscheidung, bevor hierzu konkrete Vorschläge erarbeitet werden würden.

Denkbar wäre außerdem, neben den bislang ermittelten Vergabekriterien weitere Überlegungen anzustellen, die eine möglichst breite Auswahl an Bewerbern entstehen ließen. So könnte beispielsweise überlegt werden, den Grundstückskaufpreis zur Disposition zu stellen. Wenngleich einhellig von den Finanzinstituten davon ausgegangen wird, dass dieser Faktor nur einen untergeordneten Teil der Baukosten insgesamt einnimmt, mag sich dennoch auf dieser Grundlage die Möglichkeit ergeben, Angebote von sonst eher nicht interessierten Dritten zu generieren.

#### Reihenhausbebauung

Bisher hat die Gemeinde Rastede Grundstücke für Einzel-, Doppel- und Mehrfamilienhäuser angeboten. Das Portfolio soll nun um Reihenhäuser erweitert werden.

Im Bebauungsplan "Im Göhlen" wurden für den Teilbereich WA 5 die grundsätzlichen Voraussetzungen geschaffen, eine Reihenhausbebauung zu realisieren.



Die Fläche beträgt rd. 5.500 m².

Denkbar wären hier beispielsweise Gebäude mit vier bis fünf Wohneinheiten, die bei einer Grundstücksfläche von rd. 250 m² pro Wohneinheit eine bebaubare Grundfläche von ca. 100 m² aufweisen. So kann ein Angebot geschaffen werden, das kleine Grundstücke, gute Ausnutzbarkeit und Gartenflächen kombiniert.

Neben der Vergabe der Grundstücke an Bauträger wäre es auch denkbar, die Grundstücke an sogenannte Bauherrengemeinschaften zu vergeben. Eine Bauherrengemeinschaft besteht aus mehreren privaten Bauherren, die sich zusammenschließen, um gemeinsam zur Eigennutzung ein Reihenhaus zu errichten. Die Bauherrengemeinschaft kann beispielsweise durch einen gemeinsamen Entwurfsverfasser vertreten werden.

Die Vergabe der Grundstücke an Bauträger würde sich grundsätzlich an der Vergabe der Mehrfamilienhäuser orientieren.

Für die Vergabe der Grundstücke an Bauherrengemeinschaften werden die Vergabekriterien für Wohnbaugrundstücke herangezogen (Vorlage 2015/194A). Dabei können die Überlegungen in Bezug auf bezahlbaren Wohnraum hier Anwendung finden, zum Beispiel dergestalt, dass der Schaffung von Wohnraum mit dem Zweck der Vermietung der Vorzug dann gegeben wird, wenn ein bestimmtes Mietniveau nicht überschritten wird.

Da, wie ausgeführt, die Veränderung der Vergabekriterien in Bezug auf die Berücksichtigung des Mietzinses eine Bevorzugung des Mietwohnungsbaus bedeutet, könnte dies im Ergebnis dazu führen, dass Grundstücke nicht an eine Bauherrengemeinschaft vergeben würden, da diese nur zur zum Zwecke des Eigenbezugs bauen dürfen.

Insofern wäre denkbar, eine anteilige Aufteilung der Bauflächen (70/30, 50/50 etc.) auf die Interessenten (Bauherrengemeinschaften oder Bauträger) erst nach Eingang sämtlicher Bewerbungen vorzunehmen.

Grundlage für die Aufteilung wäre das Verhältnis der jeweils eingegangenen Bewerbungen.

#### Finanzielle Auswirkungen:

Konkrete finanzielle Auswirkungen können erst dann benannt werden, wenn unter Berücksichtigung der vorgelegten Angebote entsprechende Grundstücksvergaben durchgeführt werden.

#### Anlagen:





## Beschlussvorlage

Vorlage-Nr.: 2019/216 freigegeben am 23.10.2019

GB 1 Datum: 14.10.2019

Sachbearbeiter/in: Düring, Andre

## Förderung von Wohneigentum

Beratungsfolge:

<u>Status</u>	<u>Datum</u>	<u>Gremium</u>
Ö	04.11.2019	Finanz- und Wirtschaftsausschuss
N Ö	05.11.2019	Verwaltungsausschuss
Ö	05.11.2019	Rat

#### **Beschlussvorschlag:**

Die als Anlage zu dieser Vorlage beigefügte "Richtlinie der Gemeinde Rastede zur Förderung des Erwerbs von gemeindeeigenen Wohnbaugrundstücken" wird beschlossen.

#### Sach- und Rechtslage:

Im Zuge der Vermarktung von Grundstücken in Neubaugebieten durch die Gemeinde wurde angeregt, Voraussetzungen und Möglichkeiten der Unterstützung zur Schaffung von Wohnraum zum Zweck der Eigennutzung zu prüfen, die einem Personenkreis auch mit geringerem Einkommen zugutekommen können.

Die Verwaltung hat diese Anregung aufgegriffen und hierzu eine entsprechende Richtlinie erarbeitet. Die Richtlinie ist als Anlage 1 beigefügt. Im Folgenden wird auf die einzelnen Überlegungen und Festsetzungen der Richtlinie eingegangen, wobei grundsätzlich sowohl im Hinblick auf diese Vorlage als auch für die Vorlage betreffend die Vergabekriterien für Reihen- und Mehrfamilienhäuser gilt, dass davon ausgegangen wird, dass die finanzielle Belastung durch die Gewährung von Vorteilen durch die Gemeinde aus der Gesamtheit der Grundstückserträge des jeweiligen Baugebietes bestritten wird.

Ebenso wie die grundsätzliche Frage der Preisgestaltung zwar augenblicklich für das Baugebiet "Im Göhlen" gilt, sollte dennoch die Möglichkeit gesehen werden, die vorgestellten Anregungen und Hinweise in Form der Richtlinie auch auf andere Baugebiete zu übertragen, da die Grundproblematik selbstverständlich gleich bleibt.

Die vorgesehene Förderung im Hinblick auf Anspruchsberechtigung und Höhe basiert in den Grundzügen auf dem Niedersächsischen Wohnraumfördergesetz

(NWoFG) und der entsprechenden Durchführungsverordnung. Diese Überlegung hat sich unter anderem auch die Stadt Oldenburg zu Eigen gemacht, wo dieses Verfahren, allerdings in anderer Ausprägung, bereits seit einiger Zeit gilt.

Das NWoFG verfolgt ursprünglich die Aufgabe, Zinsbeihilfen an Bauwillige zu vergeben, die bestimmte Einkommensgrenzen nicht überschreiten. So ist zum Beispiel derzeit festgelegt, dass ein Kredit bis zur Höhe von 40.000 Euro für einen Zeitraum von bis zu maximal 15 Jahren zinsfrei zur Verfügung gestellt wird, wobei allerdings eine angemessene Fläche (für einen 4-Personen-Haushalt ca. 120 qm Wohnfläche) zugrunde gelegt wird. Entsprechende Bewilligungsstelle ist die N-Bank.

Ob und inwieweit sich dieses Programm in der Praxis durchsetzen kann und wird, kann im Augenblick nicht beurteilt werden. Bekanntermaßen gelten insbesondere dann, wenn für die Realisierung eines Bauvorhabens Drittmittel in Form von Bankkrediten erforderlich sind, zusätzliche rechtliche Normen. So ist zum Beispiel die Wohnraumimmobilienkreditrichtlinie seit 2015 durch die Banken zu beachten. Danach sind Kreditnehmer nur zum Teil in der Lage, Kredite in Anspruch nehmen zu können. Selbst wenn man neben den finanziellen Vorteile der Gemeinde mögliche weitere Drittmittel (z. B. Baukindergeld) in Rechnung stellt, verbleiben Unwägbarkeiten, die nicht vorhergesehen werden können.

Man könnte berechtigterweise auch die Frage stellen, ob die Gemeinde ihren Anteil dazu beitragen soll, Voraussetzungen für eine Klientel zu schaffen, die sich womöglich erst durch die Gewährung von Drittmitteln in eine ansonsten nicht mögliche Verschuldungssituation hinein begibt. Die Verwaltung vertritt die Auffassung, dass die Grundlage eines gesicherten sozialen Zusammenlebens eben auch darin bestehen sollte, in nahezu allen sozialen Schichten Eigentum schaffen und damit Sicherheit auch für die weiteren Lebensabschnitte generieren zu können. Die Gewährung der Mittel ist im Übrigen nicht so umfangreich, als dass hierdurch Missstände hervorgerufen werden könnten, die ansonsten nicht denkbar wären.

#### Zu der Richtlinie im Einzelnen:

- 1. Die Richtlinie soll ausschließlich für den Erwerb von Grundstücken der Gemeinde gelten. Dadurch ist gewährleistet, dass keine marktverzerrenden Faktoren berücksichtigt werden, die im Übrigen ausschließlich von der Gruppe von Abgabenpflichtigen zu tragen wären. Wie bereits ausgeführt, gilt als Ausgangspunkt der Überlegung, dass sich das Baugebiet "selbst trägt".
- 2. Die jährlichen Einkommensgrenzen nach dem NWoFG betragen 17.000 € bei Ein-Personen- und 23.000 € bei Zwei-Personenhaushalten. Für jede weitere Person sowie für Kinder werden jeweils weitere 3.000 € berücksichtigt. Eine Deckelung der Personenanzahl ist nicht vorgesehen, da verwaltungsseitig dem Umstand Rechnung getragen werden soll, dass eine größere Familie grundsätzlich eines gesteigerten Einkommens bedarf. Die Ermittlung der Einkommensgrenze ist nach dem NWoFG jedoch aufwendig, da, wie in Deutschland üblich, eine Fülle von Zurechnung- bzw. Abrechnungsbeträgen zu berücksichtigen sind. Folglich wird die Möglichkeit eröffnet, auf der Grundlage eines entsprechenden Bescheides nach vorgenannten Gesetz die Einkommensgrenze nachzuweisen oder aber im vereinfachten Verfahren den Nachweis zu liefern. Dies erfolgt durch Vorlage der entsprechenden Einkommensteuerbescheide der vergangenen 3 Jahre, aus denen dann der Mittelwert ge-

bildet wird. Darüber hinaus kann der Einkommensnachweis auch über einen gültigen Wohnberechtigungsschein erbracht werden. Die Einkommensgrenze für einen Vier-Personenhaushalt betrüge somit, ungeachtet der Möglichkeiten von Zu- bzw. Abrechnungen, 29.000 €. Liegt das Jahreseinkommen in diesem Beispiel 27.950 € wären die formalen Voraussetzungen für eine Förderung gegeben.

- 3. Die Stadt Oldenburg sieht beispielsweise 10 % der Fläche der jeweiligen Quartiere für die Vergabe an entsprechende Bewerber vor, die die Voraussetzungen des NWoFG erfüllen. Die Förderhöhe beträgt dort maximal 24 % des Grundstückswertes. Die Regelung bezüglich der Flächenbegrenzung wird als grundsätzlich sinnvoll erachtet und ist deshalb auch in den Entwurf der Richtlinie aufgenommen worden. Dabei ist durchaus denkbar, dass die Förderung nicht nur für Einfamilien- sondern ebenfalls für Doppel- und Reihenhäuser Anwendung finden kann, sofern diese ebenfalls nur für die Eigennutzung (Selbstbezug) vorgesehen sind. In Bezug auf die absolute Förderhöhe wäre jedoch denkbar, die Förderung entsprechend den persönlichen Umständen zu staffeln. Vorgeschlagen wird, den Kaufpreis für den Grundstückskostenanteil um 10 % je volljähriger Person, maximal 20 % und für jede weitere Person um 5 %, maximal 10 % zu senken. Diese Art der Förderung soll für 10 % der Grundstücke im jeweiligen Neubaugebiet Anwendung finden.
- 4. Anspruchsberechtigte(r) sollte nur sein, wer seit mindestens drei Jahren in der Gemeinde Rastede den Wohnsitz hat oder mindestens fünf Jahre mit einem eigenen Hausstand in der Gemeinde Rastede gelebt hat. Auf diese Weise soll sichergestellt werden, dass der Kreis der Anspruchsberechtigten nicht dazu führt, dass Missbrauch betrieben werden könnte. Daneben muss sichergestellt sein, dass im Falle der Bezuschussung der Sinn auch dauerhaft erfüllt wird. Insofern muss der Wohnraum jedenfalls für mindestens zehn Jahre selbst bewohnt werden (vgl. Vorlage 2019/046).
- 5. Im Übrigen gelten die Vergaberichtlinien der Gemeinde uneingeschränkt. Sofern mehr Anträge auf Förderung gestellt werden, als Grundstücke dafür zur Verfügung stehen (vgl. Nr. 3), erfolgt der Zuschlag entsprechend der Rangfolge, die sich aus den Vergabekriterien ergibt. Die mit dieser Vorlage erarbeitete Richtlinie hat nicht die Aufgabe, die Grundüberlegungen der Vergaberichtlinie zu ersetzen. Da zum Zeitpunkt der Bewerbung um ein Grundstück und gegebenenfalls eines entsprechenden Zuschlags von der Gemeinde ggf. nur ein geringer Zeitraum besteht, sollte für die Entscheidung über die Vergabe der Grundstücke, für die eine solche Bewerbung nach dieser Richtlinie vorliegt, ein Mindestzeitraum von drei Monaten festgesetzt werden. Es wird davon auszugehen sein, dass zum Zeitpunkt einer möglichen Entscheidung durch die Gemeinde noch nicht alle Finanzierungsquellen durch die Bauinteressenten angefragt worden sind bzw. eine Zusage aussteht. Es wäre insoweit verfehlt, frühzeitig festzustellen, dass eine Vergabe nicht erfolgen kann. Der Verwaltung liegen derzeit keine Erfahrungen vor, in welchem Zeitabschnitt die entsprechenden Unterlagen beigebracht werden können. Gegebenenfalls wird hierauf in der Zukunft noch einzugehen sein.

- 6. Es ist durchaus denkbar, dass für den Personenkreis weitere Mittel von staatlicher Seite (zum Beispiel in Form von Zinsvergünstigungen oder Zuschussleistungen) gewährt werden. Die Verwaltung schlägt vor, Überlegungen im Hinblick auf eine mögliche Reduzierung oder sogar den Ausschluss der gemeindeeigenen Förderung nicht anzustellen. Die insoweit vielleicht angestrebte "Gerechtigkeit" lässt sich im Ergebnis durch keine wie auch immer gearten Maßnahmen vollständig abbilden. Dementsprechend sollte auch die gemeindliche Förderung im Umkehrschluss nicht dazu führen, dass finanzielle Mittel von Dritten ausgeschlossen werden. Für den Bereich des NWoFG wurde dies verwaltungsseitig geprüft und kann verneint werden.
- 7. Die Auszahlung erfolgt als Zuschuss. Damit ist klargestellt, dass der Grundstückspreis zunächst für alle im Baugebiet gleich ist.

#### Finanzielle Auswirkungen:

Zum jetzigen Zeitpunkt kann über die absoluten Auswirkungen keine Aussage getroffen werden. Dies wird letztlich abhängig sein von der Inanspruchnahme der Förderlichkeit und den persönlichen Voraussetzungen der jeweiligen Antragsteller/-innen.

#### Anlagen:

Anlage 1 - Richtlinie der Gemeinde Rastede zur Förderung des Erwerbs von gemeindeeigenen Wohnbaugrundstücken



## Anlage 1 zur Vorlage 2019/216

#### Richtlinie

# der Gemeinde Rastede zur Förderung des Erwerbs von gemeindeeigenen Wohnbaugrundstücken

#### 1. Geltungsbereich

Die Richtlinie gilt für den Erwerb von (Teil-)Grundstücken von der Gemeinde Rastede, die für Einzel- und Doppelhäuser sowie für Reihenhausbebauung innerhalb der von der Gemeinde ausgewiesenen Neubaugebiete vorgesehen sind. Die Richtlinie findet für maximal 10 % der vorgenannten (Teil-)Grundstücke in den jeweiligen Neubaugebieten Anwendung.

#### 2. Gegenstand der Förderung

Gegenstand der Förderung ist die Bezuschussung des Grundstückskaufpreises.

Beiträge nach dem Baugesetzbuch, Beiträge nach dem Kommunalabgabengesetz und Kaufvertragskosten, sowie alle übrigen gesetzlich geregelten Kosten bzw. Abgaben sind nicht Bestandteil der Förderung.

#### 3. Förderempfänger

Förderempfänger sind natürliche Personen, die innerhalb eines Neubaugebietes ein Wohnbaugrundstück von der Gemeinde Rastede zur Eigennutzung (Selbstbezug) erwerben.

Bauträger (beispielsweise Unternehmer oder Investoren) sind von dieser Richtlinie ausgenommen.

#### 4. Höhe der Förderung

Die Förderhöhe für volljährige Personen (Antragssteller) beträgt 10 % je Person, maximal 20 % und für weitere Personen (z.B. Kinder, Pflegebedürftige im Haushalt) je 5 %, maximal 10 %.

Die maximale Höhe der Förderung nach dieser Richtlinie beträgt 30 %.

#### 5. Fördervoraussetzungen

Eine Förderung kann nur erhalten, wer

• ein netto-positiv-Einkommen nachweist, dass die Einkommensgrenzen für den Wohnberechtigungsschein im Sinne des § 3 Abs. 2 Niedersächsisches Wohnraumfördergesetz (NWoFG) einhält (Nachweis gem. Nr. 6 dieser Richtlinie);

- zum Zeitpunkt der Antragsstellung mindestens drei Jahre in der Gemeinde Rastede seinen alleinigen Wohnsitz hat oder in der Vergangenheit mindestens fünf Jahre hatte:
- kein Wohneigentum hat;
- und den Wohnraum zur Eigennutzung (Selbstbezug) für mindestens zehn Jahre errichtet.

Wird der Wohnraum vor Ablauf der vorgenannten Frist vermietet oder verkauft, so ist die volle Förderung zu erstatten.

#### 6. Verfahren

Bei einer Bewerbung auf ein Grundstück der Gemeinde Rastede innerhalb eines Neubaugebietes ist anzugeben, ob ein Antrag auf Förderung gestellt wird. Zur Ermittlung des Förderanspruchs ist das netto-positiv-Einkommen nachzuweisen.

Das netto-positiv-Einkommen entspricht dem durchschnittlichen Nettoarbeitslohn der letzten drei Jahre vor Antragsstellung. Der Nettoarbeitslohn ergibt sich aus den Einkommenssteuerbescheiden der jeweiligen Jahre, die bei Antragsstellung vorzulegen sind oder durch einen entsprechenden Bescheid der, für Wohnberechtigungsscheine zuständigen Stelle, dass die Einkommensgrenzen des NWoFG eingehalten werden.

Anhand von Kontoauszügen des letzten Jahres vor Antragsstellung ist nachzuweisen, dass keine Einkünfte aus sonstigen Tätigkeiten vorhanden sind.

	Verfügung stehen, ist die Reihenfolge, die sich aus der Bepunktung gem. Grundstücksvergaberichtlinie der Gemeinde Rastede ergibt, maßgeblich.
	Der Erhalt einer Förderung aus anderen Förderprogrammen (z.B. von Bund oder Land ist für die Gewährung unschädlich.
	Ein Rechtsanspruch auf eine Förderung besteht nicht.
7.	In Kraft treten
	Diese Richtlinie tritt am in Kraft.
	Rastede, den
	Krause - Bürgermeister -



## **Beschlussvorlage**

Vorlage-Nr.: 2019/218 freigegeben am 24.10.2019

GB 1 Datum: 14.10.2019

Sachbearbeiter/in: Düring, Andre

## Festsetzung der Verkaufspreise - Baugebiet Im Göhlen

Beratungsfolge:

<u>Status</u>	<u>Datum</u>	<u>Gremium</u>
Ö	04.11.2019	Finanz- und Wirtschaftsausschuss
N Ö	05.11.2019	Verwaltungsausschuss
Ö	05.11.2019	Rat

#### **Beschlussvorschlag:**

 Der Verkaufspreis für die gemeindeeigenen Grundstücke im Bereich der ersten beiden Verkaufsabschnitte des Baugebietes "Im Göhlen" wird wie folgt festgesetzt:

WA 1:	270,00 €/m²
WA 2:	225,00 €/m²
WA 3:	185,00 €/m²
WA 4:	185,00 €/m²
WA 5:	225,00 €/m² (Reihenhäuser)

(WA = Allgemeines Wohngebiet / Die Ziffern kennzeichnen Bereiche des Bebauungsplanes mit gleichen baulichen Ausnutzbarkeiten.)

2. Der im Verkaufspreis enthaltene Ablösungsbetrag für die nach der Erschließungsbeitragssatzung ermittelten voraussichtlichen Erschließungsbeiträge wird folgendermaßen festgesetzt:

WA 1:	40,30 €/m²
WA 2:	40,30 €/m²
WA 3:	33,58 €/m²
WA 4:	33,58 €/m²
WA 5:	40,30 €/m²

- 3. Die im Verkaufspreis enthaltenen Abwasserbeiträge betragen entsprechend den Bestimmungen der Abwasserbeitragssatzung
  - a) für den Schmutzwasserkanal:

```
WA 1: 5,34 €/m^2
WA 2: 5,34 €/m^2
WA 3: 3,34 €/m^2
WA 4: 3,34 €/m^2
WA 5: 5,34 €/m^2
```

b) für den Regenwasserkanal:

WA 1:  $1,19 €/m^2$ WA 2:  $1,00 €/m^2$ WA 3:  $1,00 €/m^2$ WA 4:  $1,00 €/m^2$ WA 5:  $1,59 €/m^2$ 

Hinweis: Die Kosten für die Hausanschlussschächte sind im Verkaufspreis enthalten.

#### Sach- und Rechtslage:

Nachdem die Erschließungsarbeiten für das Baugebiet "Im Göhlen" (Anlage 1) im Wesentlichen abgeschlossen sind, können jetzt die Vorbereitungen für die Vermarktung geschaffen werden. Das Baugebiet soll über einen Zeitraum von maximal sieben Jahren erschlossen und vermarktet werden (Vorlage 2018/086). Zunächst werden deshalb die Verkaufspreise für die Grundstücke in den ersten beiden Verkaufsabschnitten (Anlage 2) festgesetzt.

Eine Preisermittlung auch für die übrigen Bauabschnitte ist zum jetzigen Zeitpunkt noch nicht möglich, da die Preisentwicklung für Erschließungsleistungen nicht bekannt ist und sich auch im Hinblick auf das Vergaberecht nicht ermitteln lässt. Preisabweichungen sind jedoch aufgrund der Dauer des Vermarktungszeitraumes zu erwarten. Die Kosten für die Erschließungsanlagen, die für alle Verkaufsabschnitte von Belang sind (zum Beispiel Zufahrtsstraße, Regenrückhaltebecken und Ähnliches), sind anteilig auf alle Verkaufsabschnitte umgelegt worden.

Im Ergebnis kann dies dazu führen, dass die Grundstückspreise für vergleichbare Grundstücke in den unterschiedlichen Verkaufsabschnitten aufgrund des langen Vermarktungszeitraumes unterschiedlich ausfallen.

Folgende Ausgangsfragestellungen sind zu beantworten:

- Wie hoch soll der Verkaufspreis liegen?
- Wie hoch wäre der Ertrag und welche Finanzierungsüberlegungen stehen damit in Zusammenhang?

Zunächst wäre denkbar, auf das Gebiet insgesamt gesehen einen Durchschnittspreis zu bilden. Allerdings würde man mit einer solchen pauschalen Betrachtung den unterschiedlichen Ausnutzbarkeiten der einzelnen Flächen nicht gerecht werden.

Innerhalb des Bebauungsplanes sind in verschiedenen Bereichen unterschiedliche bauliche Ausnutzbarkeiten festgelegt worden. Auf die Anlage 1 zu dieser Vorlage wird insoweit verwiesen. Die Verwaltung schlägt vor, entsprechend der Ausnutzbarkeit auch die Preisgestaltung vorzunehmen.

Die folgende Tabelle stellt zunächst die unterschiedlichen Ausnutzbarkeiten anhand eines Beispielgrundstücks dar, um letztlich eine sachliche Gewichtung der Verkaufspreise zu ermöglichen:

Grundstück (m²)	x	GRZ	=	baulich nutzbare <u>Grund</u> fläche (m²)	x	Vollgeschoss 1 VG = 1,65 2 VG = 2	=	baulich nutzbare <u>Gesamt</u> fläche (m²)	Relation	
650	X	0,25	=	162,5	X	1,65	=	268	100	%
650	X	0,25	=	162,5	X	2	=	325	121	%
650	X	0,3	=	195	X	2	=	390	145	%
650	x	0,4	=	260	x	2	=	520	194	%

Bezogen auf die Relation gleich 100 % gilt es nunmehr, einen entsprechenden "Grundverkaufspreis" festzulegen. Die Verwaltung hat hierzu vorgeschlagen, diesen Grundpreis inklusive aller Erschließungsleistungen auf 185,- €/m² festzusetzen. Gegenüber den zuletzt erhobenen Kaufpreisen, zum Beispiel für den Bereich "Südlich Schlosspark IV" bedeutet dies eine Preiserhöhung von 35,- €/m².

Die Verwaltung hat sich dabei von folgenden Überlegungen leiten lassen:

- Die Bodenpreise haben sich insbesondere in der jüngsten Vergangenheit am Markt nochmals deutlich erhöht. Aus Sicht der Verwaltung lässt sich nicht erkennen, warum dieses Marktgeschehen, ohnehin als Bestandteil der gesetzlichen Verkaufsbestimmungen durch die Gemeinde zu beachten, in der Preisgestaltung keine Rolle spielen sollte. Weder die Vergabekriterien noch sonstige Überlegungen haben in der Vergangenheit dazu geführt, die Finanzierbarkeit insgesamt von Bauobjekten infrage zu stellen. Im Gegenteil: Innerhalb der Baugebiete konnte beobachtet werden, dass die Grenzen der Ausnutzbarkeit aus baurechtlicher Sicht so stark in Anspruch genommen worden sind, dass Überlegungen zur Senkung der Ausnutzbarkeitsziffern in Bebauungsplänen in Erwägung gezogen worden sind.
- Erstmalig ist beabsichtigt, innerhalb des Baugebietes durch Preisgestaltung einerseits als auch durch Zuschussgewährung andererseits eine Durchmischung der Sozialstruktur zu erzeugen. Soweit durch diese Überlegungen nicht der Marktpreis überschritten wird, ist es gerechtfertigt, dem Baugebiet insgesamt diese Entwicklung auch in monetärer Hinsicht zu übertragen. Hierauf wird zum Teil noch in dieser Vorlage, zum Teil in anderen Vorlagen, eingegangen.
- Der aktuelle Grundstücksmarktbericht verzeichnet bereits zum heutigen Zeitpunkt eine Preisspanne, innerhalb derer sich der Vorschlag des Grundverkaufspreises bewegt. Insofern wird die Entwicklung des Marktes hier lediglich nachvollzogen. Dieses ist rechtlich auch explizit vorgeschrieben. § 125 Niedersächsisches Kommunalverfassungsgesetzes (NKomVG) stellt klar, dass Kommunen ihre Vermögensgegenstände in der Regel nur zu ihrem vollen Wert verkaufen dürfen. Dieser volle Wert entspricht bei Grundstücken dem Verkehrswert also dem am Markt erzielbaren Preis.

• Die Stadt Oldenburg mit jedenfalls keiner anderen sozialen kommunalen Verpflichtung als die Gemeinde Rastede hat den Grundstücksverkaufspreis für das geplante Neubaugebiet im Bereich des ehemaligen Fliegerhorstes auf 250,- €/m² bis 480,- €/m² festgelegt. Berücksichtigt man die Lage am Stadtrandgebiet und vergleicht diese mit der Lage des in Rede stehenden Baugebietes in Rastede, muss man zu der Erkenntnis kommen, dass das Baugebiet der Gemeinde sich in jedem Falle wertiger darstellt. Begrenzt zum Teil durch Landschaftsschutzgebiete, in unmittelbarer Nähe zu wichtigen infrastrukturellen Einrichtungen, vergleichsweise nah am Ortszentrum gelegen, müsste der Grundstückswert sich mindestens ähnlich bemessen. Die Verwaltung hat so gesehen einen gewissen Abschlagsbetrag berücksichtigt, um dem Unterschied zwischen einem Ober- und einem Mittelzentrum gerecht zu werden.

#### Reihenhausbebauung

Wie in Vorlage 2019/048 beschrieben, ist ein Teil der Grundstücke für die Bebauung mit Reihenhäusern vorgesehen (Anlage 3 – grün markiert). Diese Grundstücke sind kleiner als normale Einfamilienhausgrundstücke. Der Größenunterschied wird durch eine vergleichsweise hohe bauliche Ausnutzbarkeit kompensiert. Diese hohe bauliche Ausnutzbarkeit führt jedoch zu einer Verzerrung der Kaufpreisberechnung.

Wie dargestellt, orientiert sich der Verkaufspreis an der baulichen Ausnutzbarkeit eines Grundstückes. Aufgrund der Vorgaben des Bebauungsplanes haben die Grundstücke für Reihenhausbebauung die höchste bauliche Ausnutzbarkeit, was wiederum zum höchsten Quadratmeterpreis führen würde.

Hier ist die strikte Anwendung der Kaufpreisermittlung nach baulicher Ausnutzbarkeit nicht sinnvoll. Vergleicht man ein WA2-Grundstück mit einer Größe von 600 m² und ein WA5-Grundstück mit einer Fläche von 350 m², zahlt man für das WA2-Grundstück 135.000,- € und für das WA 5-Grundstück 126.000,- €, somit also für 58 % der Grundstücksfläche 93 % des Grundstückspreises.

Daher schlägt die Verwaltung vor, den Verkaufspreis für die Grundstücke, die für die Bebauung mit Reihenhäusern vorgesehen sind, abweichend von der Gewichtung nach Ausnutzbarkeit an den Verkaufspreis für zweigeschossige Einfamilien- und Doppelhäuser zu koppeln.

## Schaffung "bezahlbarer Wohnraum"

Wie in der Vorlage 2019/047 dargestellt, soll die Schaffung von "bezahlbarem Wohnraum" durch eine gemeindliche Richtlinie ermöglicht werden. Eine Anwendung der Richtlinie auf die ersten beiden Verkaufsabschnitte würde zu einer maximalen Förderhöhe im Gegenwert von rund 140.000 € führen können. Dieser Aufwand sollte durch die entsprechenden Überschüsse aus den Gesamterlösen gedeckt werden. Dieses müsste auch für den Bereich der Mehrfamilienhäuser gelten, jedenfalls dann, wenn man beispielsweise über die Preisgestaltung mittelbaren Einfluss auf die Höhe des Mietniveaus nehmen möchte.

#### Verpflichtung zum Eigenbezug

Die derzeitigen vertraglichen Regelungen sehen einen Eigenbezug der Einfamilienund Doppelhausgrundstücke für nur ein Jahr vor. Es ist zu beobachten, dass diese Regelung in der Vergangenheit von einigen Käufern gezielt ausgenutzt wurde, um die Grundstücke unmittelbar nach Ablauf der Frist mit Gewinn zu veräußern. Daher schlägt die Verwaltung vor, den Zeitraum des Selbstbezugs auf 10 Jahre zu erhöhen und nur in begründeten Einzelfällen Ausnahmen hiervon zuzulassen. Sofern hiergegen verstoßen wird, wird – wie bisher – eine Vertragsstrafe i.H.v. 30 % des Grundstückskaufpreises, exklusive Beiträgen, erhoben.

Der Zeitraum des Selbstbezuges für geförderte Grundstücke soll ebenfalls auf 10 Jahre erweitert werden. Sofern der Selbstbezug ohne rechtlichen Grund verkürzt wird, wird neben der oben angegebenen Vertragsstrafe auch der geförderte Kaufpreis zurückgefordert, der im Rahmen der Richtlinie der Gemeinde Rastede zur Förderung des Erwerbs von gemeindeeigenen Wohnbaugrundstücken (Vorlage 2019/047) gewährt wurde.

#### Finanzielle Auswirkungen:

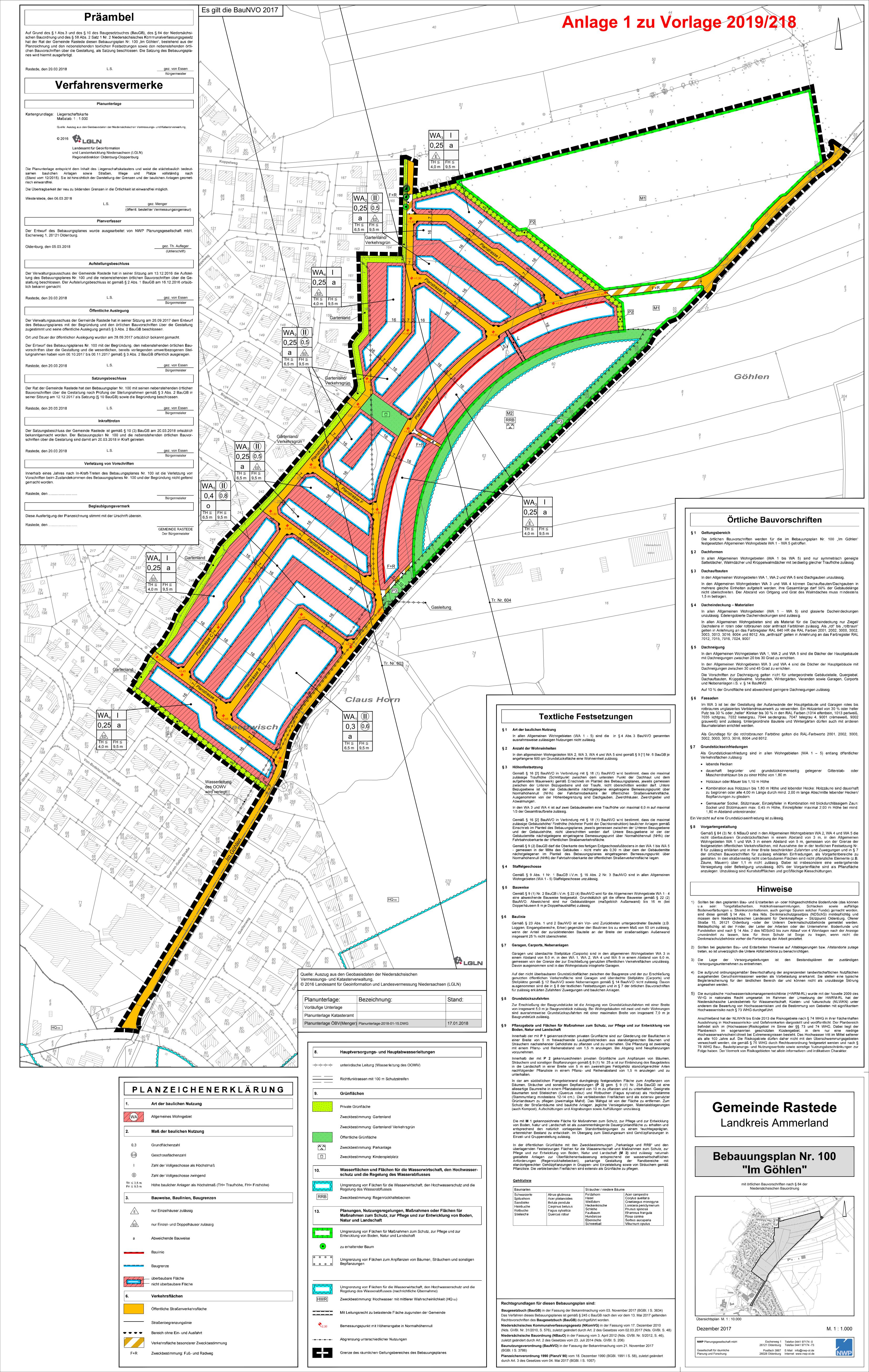
Bezogen auf die ersten beiden Verkaufsabschnitte ergeben sich Erträge in Höhe von 2.450.000,- €.

#### Anlagen:

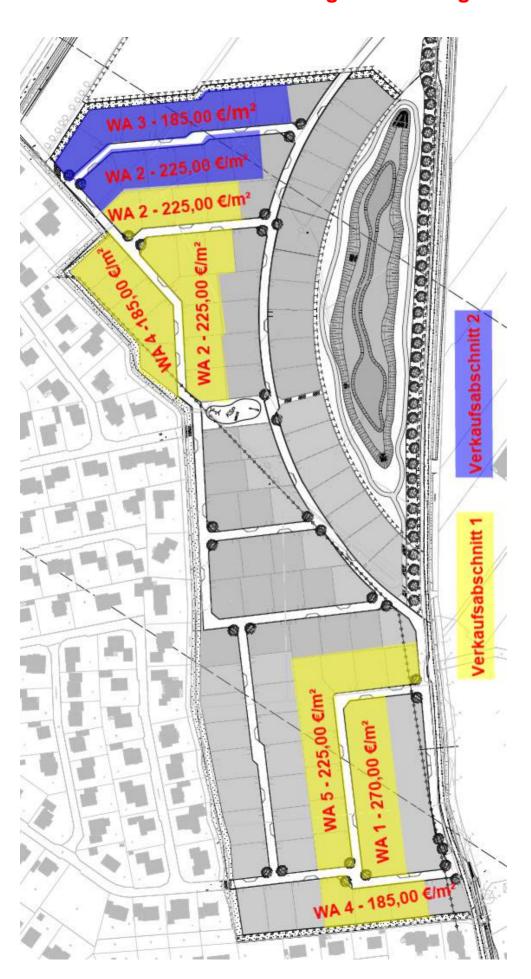
Anlage 1: Bebauungsplan 100 – Im Göhlen

Anlage 2: Übersicht Vermarktungsabschnitte und Preise

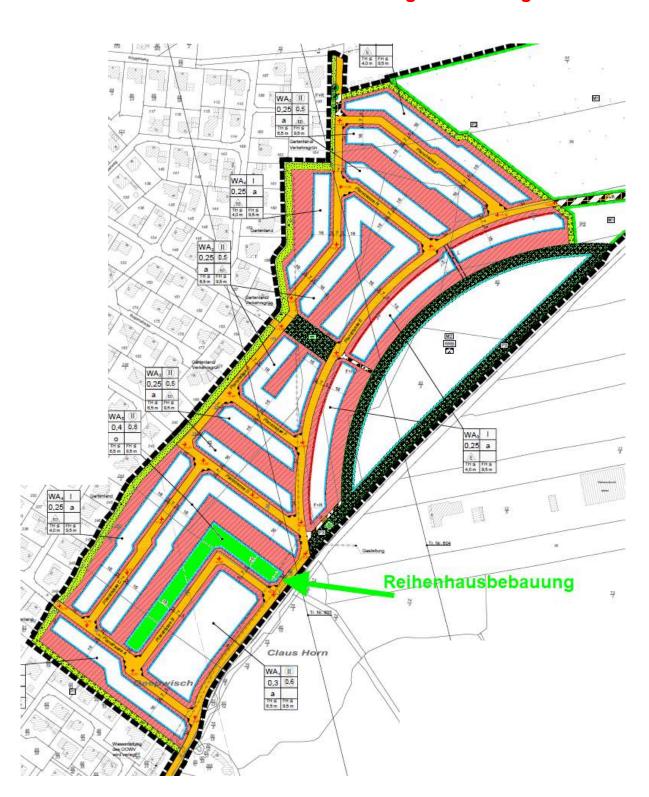
Anlage 3: Übersicht Reihenhäuser



## Anlage 2 zu Vorlage 2019/218



## Anlage 3 zu Vorlage 2019/218







## <u>Beschlussvorlage</u>

Vorlage-Nr.: 2019/167 freigegeben am 23.10.2019

Stab Datum: 21.08.2019

Sachbearbeiter/in: Kobbe, Ralf

## Änderung der Sitzungszeiten - Antrag der SPD-Fraktion

Beratungsfolge:

Status Datum Gremium

N 24.09.2019 Verwaltungsausschuss

Ö 05.11.2019 Ra

#### **Beschlussvorschlag:**

Ohne.

#### Sach- und Rechtslage:

Die SPD-Fraktion hat mit Schreiben vom 15. Mai 2019 den Bürgermeister darum gebeten, die Anfangszeiten der Ausschusssitzungen zu verändern.

Die SPD-Fraktion bittet in ihrem Schreiben, die öffentlichen Ausschusssitzungen nach hinten zu verschieben, um auch berufstätigen Bürgerinnen und Bürgern eher die Möglichkeit zu eröffnen, an Sitzungen teilnehmen zu können. Darüber hinaus sei es einzelnen Abgeordneten aufgrund ihrer Berufstätigkeit oftmals nur schwer möglich, Beruf und politisches Ehrenamt in Einklang zu bringen. Eine spätere Sitzungsterminierung könnte diesbezüglich hilfreich sein und obendrein dazu beitragen, jüngere Leute oder auch Frauen für die Kommunalpolitik zu interessieren.

Die Verwaltung hat in Vorbereitung der Vorlage 20 Umlandkommunen hinsichtlich der Sitzungsterminierung befragt und sich zudem erkundigt, ob Erfahrungen vorliegen, inwieweit ein späterer Sitzungsbeginn grundsätzlich geeignet ist, mehr öffentliches Interesse zu wecken.

Bei der Umfrage hat sich gezeigt, dass der überwiegende Teil der Kommunen 17 oder 18 Uhr (jeweils 8 Kommunen) als Sitzungsbeginn gewählt hat. Ausschlaggebend für die Terminierung war stets der Wunsch aus dem Kreis der Abgeordneten, mit der späteren Anfangszeit politisches Ehrenamt und Beruf besser in Einklang bringen zu können. Bemerkenswert ist bei der Terminierung des Sitzungsbeginns auch die im Rahmen der gestarteten Umfrage erzielte Erkenntnis, dass kleinere, eher ländlich geprägte Kommunen vermehrt einen späteren Sitzungsbeginn gewählt haben.

Hinsichtlich des öffentlichen Interesses und der (auch in anderen Kommunen) oft herangezogen Argumentation der Stärkung der Bürgerbeteiligung führen alle Kommunen unisono aus, dass ein späterer Sitzungsbeginn kein Garant für ein größeres öffentliches Interesse an der Kommunalpolitik ist. Vielmehr ist es, analog zu den in der Gemeinde Rastede gewonnenen Erfahrungen, so, dass bei einer persönlichen Betroffenheit oder einer bereits im Vorfeld der politischen Beratung stattgefundenen öffentlichen Diskussion interessierte Bürgerinnen und Bürger zu den Sitzungen kommen. Dies spiegelt sich auch bei Sitzungen in der Neuen Aula der KGS Rastede wider, die bei entsprechender Themenlage auch um 16 Uhr ausgesprochen gut besucht sind.

Dessen ungeachtet sei darauf hingewiesen, dass gemäß § 59 Absatz 1 NKomVG, das Recht (und zugleich die Pflicht) zur Ladung der Abgeordneten zu einer Sitzung der Vertretung und damit auch die Befugnis, Ort, Tag und Tageszeit der Sitzung zu bestimmen, dem Hautverwaltungsbeamten zusteht. Es handelt sich dabei um eine ausschließliche Zuständigkeit, die von der Vertretung weder durch Einzelbeschluss noch über die Geschäftsordnung oder durch eine Richtlinie eingeschränkt werden kann. Entsprechende Beschlüsse der Vertretung oder eines anderen Organs der Kommune binden den Hauptverwaltungsbeamten nicht, wenn sie auch als Meinungsäußerungen in die der Ermessenentscheidung des Hauptverwaltungsbeamten zugrunde liegenden Abwägung mit eingestellt werden müssen. Ein entsprechendes Meinungsbild könnte der Rat gegebenenfalls in einer der nächsten Sitzungen einholen.

## Finanzielle Auswirkungen:

Keine.

#### Anlagen:

- 1. Antrag der SPD-Fraktion
- 2. Anfangszeiten in den Umlandkommunen und daraus resultierende Erfahrungen



#### SPD-Fraktion

im Rat der Gemeinde Rastede

Herrn Bürgermeister Dieter von Essen Sophienstraße 27

26180 Rastede



Rastede, 11. Mai 2019

## Änderung der Sitzungszeiten

Sehr geehrter Herr Bürgermeister,

hiermit stelle ich folgenden Antrag:

"Der Bürgermeister wird gebeten, die Anfangszeiten der Ausschusssitzungen zu verändern."

#### Begründung:

Gemäß § 59 Abs. 1 NKomVG lädt der Hauptverwaltungsbeamte, somit der Bürgermeister, die Abgeordneten unter Mitteilung der Tagesordnung schriftlich zu den Rats- und Fachausschusssitzungen ein. Dabei legt der Bürgermeister Ort, Tag und Tageszeit fest. Auch wenn diese ausschließliche Zuständigkeit des Bürgermeisters nicht durch die Ratsvertretung eingeschränkt werden kann, so ist die Meinungsäußerung des Rates doch in seine Ermessensentscheidung mit aufzunehmen.

In Rastede beginnen die öffentlichen Ratssitzungen regelmäßig um 17.00 Uhr, die der öffentlichen Ausschüsse schon um 16.00 Uhr. Wir plädieren dafür, die Anfangszeiten der öffentlichen Ausschüsse nach hinten zu verschieben. Vorstellbar wäre ein Beginn um 18.00 Uhr.

Dies hätte den Vorteil, dass auch die berufstätigen Bürgerinnen und Bürger eher an den Sitzungen teilnehmen können – ein wichtiger Schritt zu mehr Bürgerbeteiligung. Daneben ist die Teilnahme auch für die Ratsmitglieder leichter. Oftmals sind die

beruflichen Verhältnisse der einzelnen Abgeordneten schwer mit den frühen Anfangszeiten der Ausschusssitzungen in Einklang zu bringen.

Im Übrigen ist es durchaus schwierig, Nachwuchskräfte für die Kommunalpolitik zu interessieren, wenn die Rahmenbedingungen nicht stimmen. Gerade junge Leute oder auch Frauen haben tagsüber kaum Zeit, ein solches Ehrenamt zu übernehmen.

Sämtliche anderen Ammerlandkommunen beginnen ihre Sitzungen übrigens auch später.

Mit freundlichen Grüßen

Lars Krause

Stelly. SPD-Fraktionsvorsitzender

# Sitzungszeiten der politischen Gremien in den Umlandkommunen

Kommune	Ausschusssitzungen	Rat	Erfahrungen
Apen	17 Uhr	18 Uhr	k. A.
Bad Zwischenahn	17 Uhr	17 Uhr	Überlegungen die Sitzungszeiten zu verlegen, stehen derzeit nicht an. Das öffentliche Interesse ist abhängig von den zu beratenden Themenstellungen. Es wird nicht davon ausgegangen, dass ein späterer Sitzungsbeginn eine nennenswerte Änderung der Zuhörerzahlen ergeben wird. Durch das Bürgerinformationssystem ist der protokollierte Inhalt der öffentlichen Sitzungen einsehbar. Mit dem Versenden der Einladungen an die Ratsmitglieder werden außerdem Tagesordnung und die öffentlich zu beratenden Beschlussvorlagen im Bürgerinformationssystem bekanntgegeben.
Barßel	18 Uhr	19 Uhr	Inwieweit mit den späteren Anfangszeiten mehr öffentliches Interesse als bei Sitzungsterminen am (späten) Nachmittag geweckt werden kann, ist schwer zu beurteilen. Jedenfalls kann ich behaupten, dass die Fachausschusssitzungen bei "interessanten" Themen durchaus besser besucht werden als die Ratssitzungen.
Berne	18 Uhr (VA 19 Uhr)	20 Uhr	Die Regelung zu den Anfangszeiten gibt es mindestens seit 1976. Die Zeiten haben sich bewährt, Arbeitnehmer und Selbständige können ihre ehrenamtliche Gremienarbeit ausüben und auch die Besucher der öffentlichen Sitzungen haben nach getaner Arbeit Gelegenheit der Teilnahme. Spannend wird es ab und zu anlässlich von Ausschusssitzungen, hier ist das Ende schon mal nach 22.00 Uhr.
Brake	18 Uhr	19 Uhr	Eine größere Resonanz ist aufgrund der Uhrzeit nicht vorhanden, die Teilnahme der Bevölkerung ist in der Regel themenabhängig. Insgesamt ist nach unseren Erfahrungen eine spätere Anfangszeit kein Garant für höhere Resonanz.
Cloppenburg	18 Uhr	16 Uhr	In Beantwortung der v. g. Mail kann ich Ihnen mitteilen, dass sich aufgrund des vor ein paar Jahren eingeführten späteren Sitzungsbeginns (Fachausschüsse von 17.00 Uhr auf 18.00 Uhr) die Besucherzahlen nicht verändert haben. Verwaltungsausschuss und Rat beginnen bei uns um 16.00 Uhr. Dieser Sitzungsbeginn wurde nicht verändert.
Edewecht	18 Uhr	18 Uhr	Uhrzeit Wunsch des Rates. Das Publikumsinteresse ist in Edewecht nahezu ausschließlich themenabhängig und grundsätzlich unabhängig vom Sitzungsbeginn. Sofern keine relevanten Themen auf der Tagesordnung stehen, ist bspw. bei Ratssitzungen durchaus von einstelligen! Besucherzahlen auszugehen.
Friesoythe	18 Uhr (VA 17 Uhr)	18 Uhr	Der Sitzungstermin um 18 Uhr wurde gewählt, um die Teilnahme für interessierte Bürgerinnen und Bürger an öffentlichen Sitzungen von Rat und Fachausschüssen zu erleichtern. Zum anderen ist es auch für die ehrenamtlich tätigen Ratsmitglieder bei einem Sitzungsbeginn um 18:00 Uhr oftmals leichter, ihren beruflichen und familiären Verpflichtungen nachzukommen.

			Grundsätzlich ist in Friesoythe das politische Interesse in den letzten Jahren durchaus gestiegen ist. Die höheren Zuhörerzahlen sind aber wohl unabhängig von der Sitzungszeit sondern eher in Zusammenhang mit den zu behandelnden Tagesordnungspunkten zu sehen.
Jade	18 Uhr		Späterer Sitzungstermin wg. berufstätigen Ratsmitgliedern. Leider kann ich ein höheres Interesse trotz des späten Sitzungstermins nicht feststellen. Das Interesse ist ausschließlich themenbezogen festzustellen.
Jever	16 oder 17 Uhr	19 Uhr	Der Sitzungsbeginn ist je nach FachA unterschiedlich geregelt: frühestens ab 16:00 Uhr und spätestens ab 17:00 Uhr. Der Rat beginnt seit Jahrzehnten um 19:00 Uhr. Die Anzahl der BesucherInnen in den Gremien ist in der Regel trotzdem sehr überschaubar.
Landkreis Ammerland	16 Uhr	16 Uhr	Es gibt dort keine Bestrebungen die Sitzungstermine in die Abendstunden zu legen.
Nordenham	17 Uhr	18 Uhr	k. A.
Oldenburg	17 Uhr	18 Uhr	k. A.
Varel	17 Uhr	19 Uhr	k. A.
Wardenburg	16 oder 17 Uhr	17 Uhr	in Wardenburg beginnen die Sitzungen der Fachausschüsse und des Verwaltungsausschusses i.d.R. um 16.00 Uhr, die Ratssitzungen um 17.00 Uhr. Erfahrungen mit einem späteren Sitzungsbeginn liegen entsprechend nicht vor.
Westerstede	17 Uhr	17 Uhr	k. A.
Wiefelstede	17 Uhr	17 Uhr	Uhrzeit steht seit 10 Jahren. Die Zuschauerresonanz hängt im Wesentlichen von den zu beratenden Themen ab.
Wildeshausen	18 Uhr	17 Uhr	Die Terminierung auf 18 Uhr erfolgte auf Wunsch einiger berufstätiger, selbstständiger Abgeordneter. Bei der Anzahl der Besucher konnten keine nennenswerten Veränderungen festgestellt werden.
Wilhelmshaven	13/14/15Uhr	16 Uhr	k. A.
Zetel	18 Uhr	19 Uhr	Die Sitzungen werden regemäßig gut besucht. Bei interessanten Themen müssen wir mittlerweile auf größere Räume ausweichen